



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

INFORME DE INTERVENCIÓN

Asunto: Presupuesto de 2021

El funcionario que suscribe, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 168.4 del texto refundido de la Ley reguladora de las haciendas locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, emite el siguiente informe en relación con el Presupuesto de 2021

ANÁLISIS DEL CONTENIDO

1. Introducción: Presupuesto General y plan contable aplicable. Estabilidad presupuestaria y regla de gasto.

El Presupuesto General se integra únicamente por el del Ayuntamiento, perteneciente al Sector Administraciones Públicas y sujeto al Plan General de Contabilidad Pública adaptado a la Administración Local.

Aguas de Narixa S. A. está considerada por la Intervención General de la Administración del Estado una unidad institucional pública controlada por el Ayuntamiento de Nerja, integrada en el Inventario de Entes del Sector Público. Más concretamente se trataría de una unidad de mercado, no susceptible de consolidación y cuyos estados de previsión no se integran en el presupuesto general.

De conformidad con la legislación aplicable emitimos informe independiente sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria y la regla de gasto, al que nos remitimos.

2. Documentos que componen el presupuesto.

2.1. Componen el presupuesto los siguientes documentos:

- Estados de ingresos y gastos.
- Bases de Ejecución.
- Memoria explicativa de su contenido y de las principales modificaciones.
- Liquidación del presupuesto de 2019 y avance del 2020 hasta el 11 de diciembre.



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

- Anexo de personal.
- Plan anual de inversiones.
- Anexo de beneficios fiscales en tributos locales.
- Anexo con información relativa a los convenios suscritos con la Junta de Andalucía en materia de gasto social.
- Informe económico-financiero.

2.2. Como anexos se unen:

- Plan cuatrienal de inversiones.
- Previsiones de gastos e ingresos de la sociedad mercantil de economía mixta, Aguas de Narixa S.A., que contempla dos escenarios diferentes en función de que se actualicen o mantengan las tarifas actuales.
- Memoria económica redactada por la misma sociedad de economía mixta relativa a las tarifas de la prestación patrimonial de carácter público no tributario del servicio de abastecimiento municipal de agua.
- Estado de la deuda.
- Situación del Patrimonio Municipal del Suelo.

2.3. No se acompaña el programa anual de actuación, inversiones y financiación de la sociedad mercantil de economía mixta, Aguas de Narixa S.A.

3. Magnitudes por capítulos.

INGRESOS POR CAPÍTULO			
Capítulo	2021	2020	Variación %
1. Impuestos directos.	10.249.150	11.038.000	-7,15
2. Impuestos indirectos	981.450	950.000	3,31
3. Tasas y otros ingresos	6.305.390	6.684.100	-5,67
4. Transferencias corrientes	5.795.000	5.609.000	-3,32
5. Ingresos patrimoniales	1.494.100	1.491.100	0,20
Total operaciones corrientes	24.825.090	25.772.200	-3,67
6. Enajenación de inversiones			



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

INGRESOS POR CAPÍTULO			
Capítulo	2021	2020	Variación %
reales	881.410	0	100,00
7. Transferencias de capital		150.000	-100,00
<i>Total operaciones de capital</i>	881.410	150.000	487,60
<i>Total operaciones no financieras</i>	25.706.500	25.922.200	-0,83
8. Activos financieros	30.000	31.000	-3,23
9. Pasivos financieros	3.792.920	8.760.040	-56,70
<i>Total operaciones financieras</i>	3.822.920	8.791.040	-56,51
<i>Total de ingresos</i>	29.529.420	34.713.240	-14,93

GASTOS POR CAPÍTULO			
Capítulo	2021	2020	Variación %
1. Remuneraciones de personal	15.751.970	14.957.040	5,31
2. Compras de bienes corrientes y de servicios	5.630.520	7.705.780	-26,93
3. Intereses	924.210	493.550	87,26
4. Transferencias corrientes	2.679.800	2.008.800	33,40
5. Fondo de contingencia	575.000	537.030	7,07
<i>Total operaciones corrientes</i>	25.561.500	25.743.200	-0,70
6. Inversiones reales	3.792.920	8.910.040	-57,43
7. Transferencias de capital	145.000	70.000	107,14
<i>Total operaciones de capital</i>	3.937.920	8.980.040	-56,15
<i>Total operaciones no financieras</i>	29.499.420	34.682.240	-14,94
8. Activos financieros	30.000	31.000	-3,23
9. Pasivos financieros	0	0	0
<i>Total operaciones financieras</i>	30.000	31.000	-3,23
<i>Total de gastos</i>	29.529.420	34.713.240	-14,93

4. Nivelación presupuestaria

El cálculo del ahorro neto resultante de las previsiones presupuestarias es el siguiente:

Previsiones iniciales de ingresos capítulos 1 a 5 (a)	24.825.090
(-) Ingresos corrientes afectados a operaciones de capital	0
(-) Ingresos extraordinarios de carácter no recurrente	0
Suma	24.825.090
Previsiones iniciales de gastos capítulos 1, 2 y 4 (b)	24.062.290
Diferencia (a)-(b)=(c)	762.800



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Anualidades teóricas (d)	1.274.098
Ahorro neto (c)-(d)	- 511.298

El detalle de las anualidades teóricas calculadas en términos constantes es el siguiente:

<i>Tercero/Destino</i>	<i>Importe operación</i>	<i>Plazo Años</i>	<i>Intereses</i>	<i>Anualidad</i>
Caja Rural de Granada/ Inversiones 2020	8.653.623,78	10	0,18	885.989,54
Nueva operación /Inversiones 2021	3.792.920,00	10	0,18	388.108,73

5. Estado de la deuda.

El Estado de la deuda previsto, sin incluir el reintegro de la PTE y despreciando decimales, es el siguiente:

<i>Tercero/ Destino</i>	<i>Importe operación</i>	<i>Saldo in./ Nueva op.</i>	<i>Amortiz.</i>	<i>Saldo final</i>	<i>Intereses</i>
C. R. Granada /Invers.2020	8.653.623	8.653.623	0	8.653.623	15.585
Invers. 2021	3.792.920	3.792.920	0	3.792.920	6.827

6. Estado de ingresos

Los únicos cambios normativos aprobados por la Corporación, al igual que en los tres ejercicios anteriores (2018, 2019 y 2020), suponen disminuciones permanentes de la recaudación; más concretamente para el ejercicio 2021, en las tasas de basura industrial y ocupación de la vía pública, así como en los intereses por aplazamientos y fraccionamientos. Todos los cuales fueron objeto de las oportunas observaciones por esta Intervención.

La arquitectura de ingresos presenta signos de insuficiencia para hacer frente a los gastos estructurales y corrientes, que hasta ahora siguen una tendencia creciente. En cuanto a la capacidad inversora con recursos propios ya se desvaneció en el ejercicio 2020 pues, como es sabido, todas las inversiones se han financiado apelando al endeudamiento.

Según la memoria, las previsiones iniciales en los capítulos 1, 2 y 3 responden a las estimaciones realizadas por los servicios de tesorería, que han



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

tenido en cuenta la variación de la liquidación del ejercicio anterior y la variación en el número de contribuyentes. Afirmaciones todas ellas que, cuanto menos, sería conveniente y oportuno que fueran corroboradas por dichos servicios.

Con respecto a las proyecciones contempladas en el plan económico-financiero 2020-2021, la desviación más significativa se aprecia en la previsión presupuestaria del capítulo 1.

Cierran las operaciones corrientes la previsible participación en los tributos del Estado y de la Comunidad Autónoma, las aportaciones de esta última a los programas de servicios sociales y los ingresos patrimoniales estimados.

El ingreso de capital contemplado, que la memoria confunde con el gasto a que está afectado, consiste en la enajenación de inversiones reales. La viabilidad de este ingreso requiere que se cumplan, antes de su efectiva enajenación, los requisitos y condiciones establecidos por la legislación urbanística.

Finalmente la operación de crédito del capítulo 9 se destina a sufragar, una vez más, la totalidad del capítulo 6.

Al margen de las estimaciones contempladas en el estado de ingresos anuncia la memoria que por estar suspendidas las reglas fiscales, el remanente de tesorería resultante de la liquidación del presupuesto de 2020, podrá utilizarse para financiar nuevas inversiones cifradas en 8.363.659 euros, lo que en su momento requerirá, además de disponer efectivamente de dicho remanente, que antes se atiendan todas las obligaciones exigibles que no cuentan con dotación presupuestaria. Es más, para poder concertar la operación de crédito proyectada debería amortizarse total o parcialmente el capital vivo de las operaciones vigentes habida cuenta que el ahorro neto previsto es negativo.

7. Estado de gastos

7.1. Los gastos, en contraste con los ingresos, prosiguen una línea expansiva. Los incrementos más acusados son de personal (como es habitual) y transferencias corrientes, en claro detrimento del gasto en bienes corrientes y de servicios, que sin embargo, no están verdaderamente a la baja o no consta que se haya adoptado ninguna medida para su disminución. Antes bien, podrían



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

haberse presupuestado de forma insuficiente a juzgar por las operaciones pendientes de aplicar al presupuesto.

No obstante el estado de gastos en su conjunto está en coherencia con las proyecciones contempladas en el plan económico-financiero 2020-2021

7.2. Las retribuciones del personal experimentan el incremento previsto en el proyecto de presupuestos generales del Estado para 2021, pero el capítulo 1 tiene un crecimiento muy superior (un 5,31 si lo comparamos con 2020).

Globalmente los gastos de personal constituyen el 61,62 por 100 de las operaciones corrientes, lo que pone de manifiesto su trascendencia. Sobre las previsiones iniciales esta magnitud ha sido del 58,10 por 100 en 2020, pero resultó insuficiente y tuvo que incrementarse con 949.217 euros adicionales, lo que no había sucedido en ejercicios anteriores.

En particular, el gasto por contrataciones laborales temporales, incluida la cuota patronal de la Seguridad Social, ha seguido la siguiente evolución:

Ejercicio	Previsiones iniciales	Obligaciones reconocidas
2015	2.439.156	2.659.474
2016	3.899.121	3.393.539
2017	3.899.121	4.082.829
2018	2.400.810	4.015.462
2019	2.435.830	4.191.946
2020	3.465.200	5.141.348
2021	4.153.280	---

Puede apreciarse y queda demostrado lo siguiente:

a) Las dotaciones iniciales suelen ser insuficientes (no sólo en 2020) para afrontar todos los gastos. Generalmente los incrementos se financian minorando las dotaciones de las plazas vacantes y no cubiertas.

b) El gasto crece en una progresión importante todos los años y este tipo de contratación no tiene carácter excepcional.



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

c) Los perfiles profesionales son repetitivos, lo que puede ser expresivo de su carácter estructural.

Tampoco puede decirse que exista una programación específica para esta clase de personal. De hecho en 2020 se han sucedido (hasta la fecha) 16 expedientes de transferencia entre créditos de personal por un montante de 3.894.404 euros.

El llamado programa de empleo contra la exclusión social, según conocemos en el transcurso del ejercicio 2020, no es más que un procedimiento para la selección de personal laboral temporal destinado a reforzar puntualmente las necesidades de las distintas áreas municipales, donde se tiene exclusivamente en cuenta el arraigo territorial del aspirante (empadronamiento en Nerja), situación de desempleo y circunstancias socio-económicas personales y familiares, pero no el mérito y la capacidad, lo que fue objeto de las oportunas observaciones por esta Intervención.

7.3. Las operaciones corrientes del capítulo 2 experimentan una disminución importante, sin que realmente se hayan tomado medidas efectivas para esta reducción, lo que puede ser indicio de una previsión insuficiente. Debe tenerse en cuenta que la dotación tiene que hacer frente a los gastos que se realicen en el año natural, las operaciones pendientes de aplicar al presupuesto y las operaciones de ejercicios futuros con incidencia en el año 2021.

7.4. El capítulo 4 de transferencias corrientes experimenta un incremento muy significativo, teniendo su origen o fundamento en el plan de choque ante la crisis del coronavirus, articulado en 2020. Aunque bien intencionado y de carácter programático, determinadas actuaciones contempladas en este plan de choque carecían del título competencial necesario, lo que también fue objeto de las oportunas observaciones de esta Intervención. Pues bien, algunas de estas medidas se reiteran en el año 2021.

7.5. Todas las inversiones del capítulo 6 se financian con recursos ajenos ya que no existe capacidad financiera propia.

Conviene tener en cuenta que ha sido práctica habitual no imputar estos gastos al ejercicio que le corresponden. Así, llegados al mes de noviembre del ejercicio 2020 la ejecución del gasto era insignificante, e incluso en este mes se sustituyen por otras gran parte de las inversiones inicialmente previstas (sin relación aparente con la incidencia de la crisis sanitaria), lo que en la práctica constituye un replanteamiento del anexo de inversiones del documento presupuestario. En cualquier caso, al finalizar el año el grado de ejecución será



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

el 13,74%, teniéndose que incorporar los remanentes a ejercicios sucesivos, mientras que ya en este ejercicio se ha generado el compromiso de devolver el principal de un préstamo con los intereses asociados por la totalidad de la inversión inicial, lo que evidencia la inadecuada periodificación de este tipo de gasto.

7.6. No se contempla carga financiera tanto de la operación vigente como de la proyectada, sólo el pago de intereses.

7.7. La dotación del Fondo de Contingencia del capítulo 5 cubre el 2 por 100 del total de gastos para operaciones no financieras, excluidos los financiados con recursos ajenos.

8. Gastos plurianuales autorizados y, en su caso, comprometidos para el ejercicio 2021 y siguientes, así como los derivados de la contratación anticipada.

Las operaciones de ejercicios futuros del año 2020 y anteriores con incidencia en el presupuesto de 2021 y posteriores, son las siguientes, según el sistema de información contable:

Año	Aplicación	Fase	Texto Libre	Importe
2021	2020 3261 131	RC	CONTRATACION UN PROFESOR ESCUELA DE MUSICA (6 MESES)	15.120,98
2021	2020 3261 16001	RC	CONTRATACION UN PROFESOR ESCUELA DE MUSICA (6 MESES)	4.792,39
2021	2020 2313 131	RC	CONTRATACION TRABAJADORES V PROGRAMA MUNICIPAL DE EMPLEO CONTRA LA EXCLUSION SOCIAL (1 MES)	146.092,50
2021	2020 2313 16001	RC	CONTRATACION TRABAJADORES V PROGRAMA MUNICIPAL DE EMPLEO CONTRA LA EXCLUSION SOCIAL (1 MES)	49.965,31
2021	2020 163 131	RC	SUELDO CONTRATACION 10 OPERARIO LIMPIEZA PARTE 2021	14.192,50
2021	2020 163 16001	RC	SS CONTRATACION 10 OPERARIOS LIMPIEZA PARTE 2021	4.967,38
2021	2020 1532 131	RC	SUELDO CONTRATACION OFICIAL ALBAÑIL PARTE 2021	9.035,47
2021	2020 1532 16001	RC	S.S. CONTRATACION 6 OFICIALES ALBAÑIL PARTE 2021	3.388,30
2021	2020 171 16001	RC	SS CONTRATACION JARDINEROS (6 OFICIALES Y 5 PEONES) PARTE 2021	5.644,34
2021	2020 171 131	RC	SUELDO CONTRATACION JARDINEROS (6 OF Y 5 PEONES) PARTE 2021	16.126,71



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Año	Aplicación	Fase	Texto Libre	Importe
2021	2020 920 131	RC	SUELDO CONTRATACION PINTORES (3 OF Y 2 PEONES) PARTE 2021	7.564,23
2021	2020 920 16001	RC	SEGUROS SOCIALES CONTRATACION PINTORES (3 OFICIALES Y 2 PEONES) PARTE 2021	2.836,59
2021	2020 1621 131	RC	CONTRATACIÓN 6 OF CONDUCTORES CORRESPONDIENTE 2021	11.046,25
2021	2020 1621 16001	RC	CONTRATACION 6 OF CONDUCTORES S.S. CORRESPONDIENTE 2021	4.142,34
2021	2020 163 131	RC	PRORROGAS OCTUBRE 2020 (IMPUTABLE AÑO 2021)	19.803,50
2021	2020 163 16001	RC	PRORROGAS OCTUBRE 2020 (IMPUTABLE AÑO 2021)	6.931,23
2021	2020 1621 131	RC	PRORROGAS OCTUBRE 2020 (IMPUTABLE AÑO 2021)	4.400,00
2021	2020 1621 16001	RC	PRORROGAS OCTUBRE 2020 (IMPUTABLE AÑOS 2021)	1.650,00
2021	2020 171 131	RC	PRORROGAS OCTUBRE 2020 (IMPUTABLE AÑO 2021)	775,70
2021	2020 171 16001	RC	PRORROGAS OCTUBRE 2020 (IMPUTABLE AÑO 2021)	348,31
2021	2020 1331 131	RC	PRORROGAS NOVIEMBRE VIG. APARCAMIENTO IMPUTABLE AL AÑO 2021	2.951,87
2021	2020 1331 16001	RC	PRORROGAS NOVIEMBRE 2020 IMPUTABLE AL AÑO 2021	1.018,40
2021	2020 163 131	RC	PRORROGAS NOVIEMBRE 2020 IMPUTABLE AL AÑO 2021	8.110,00
2021	2020 163 16001	RC	PRORROGAS NOVIEMBRE 2020 IMPUTABLE AL AÑO 2021	2.838,50
2021	2020 323 131	RC	PRORROGAS TRIMESTRALES NOVIEMBRE 2020 -IMPUTABLE AL EJERCICIO 2021	16.486,42
2021	2020 323 16001	RC	PRORROGAS TRIMESTRALES NOVIEMBRE 2020 -IMPUTABLE AL EJERCICIO 2021	5.335,51
2021	2020 163 131	RC	COSTES 2021 SUELDO CONTRATACIÓN 16 OPERARIOS LIMPIEZA	42.172,00
2021	2020 163 16001	RC	COSTES 2021 SEGUROS SOCIALES CONTRATACIÓN 16 OPERARIOS LIMPIEZA	14.760,20
2021	2020 3261 131	RC	COSTES 2021 SUELDO CONTRATACIÓN 1 CONSERJE	2.355,20
2021	2020 3261 16001	RC	COSTES 2021 SEGUROS SOCIALES CONTRATACIÓN 1 CONSERJE	762,22
2021	2020 163 131	RC	COSTES SUELDO IMP 2021 CONTRATACIÓN 3 LIMPIADORAS EDIFICIOS PÚBLICOS	6.353,55
2021	2020 163 16001	RC	COSTES SEGUROS SOCIALES IMP 2021 CONTRATACIÓN 3 LIMPIADORAS EDIFICIOS PÚBLICOS	2.223,74
2021	2020 132 12003	A	CONVOCATORIA 3 PLAZAS POLICIA LOCAL	32.103,19
2021	2020 132 12100	A	CONVOCATORIA 3 PLAZAS POLICIA LOCAL	19.992,57



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Año	Aplicación	Fase	Texto Libre	Importe
2021	2020 132 12101	A	CONVOCATORIA 3 PLAZAS POLICIA LOCAL	26.134,98
2021	2020 132 150	A	CONVOCATORIA 3 PLAZAS POLICIA LOCAL	5.764,50
2021	2020 132 12103	A	CONVOCATORIA 3 PLAZAS POLICIA LOCAL	12.507,93
2021	2020 132 16000	A	CONVOCATORIA 3 PLAZAS POLICIA LOCAL	28.664,29
	Total Capítulo 1			559.359,10
2021	2020 920 22002	AD	ADJUDICACION CONTRATO ARRENDAMIENTO DE 3 LICENCIAS DE LA APLICACION INFORMATICA DE AUTOCAD.JGL 13/04/2018	6.824,00
2021	2020 2310 22799	A	SERVICIO DE AYUDA A DOMICILIO (CONCERTADO Y DEPENDENCIA) - ANUALIDADES 2020 Y 2021	292.536,00
2021	2020 132 206	A	LICENCIA USO APLICACION INFORMATICA POLICIA LOCAL (MANTENIMIENTO)	765,00
2022	2020 132 206	A	LICENCIA USO APLICACION INFORMATICA POLICIA LOCAL (MANTENIMIENTO)	765,00
2021	2020 132 206	AD	APLICACION INFORMATICA POLICIA LOCAL - USO DEL SOFTWARE Y MANTENIMIENTO - J.G.L. 24/05/2019	4.235,00
2022	2020 132 206	AD	APLICACION INFORMATICA POLICIA LOCAL - USO DEL SOFTWARE Y MANTENIMIENTO - J.G.L. 24/05/2019	4.235,00
2021	2020 2311 22706	D	PRÓRROGA CONTRATO PSICÓLOGA CENTRO DE LA MUJER (2 MESES) - JGL 17/02/2020	1.855,33
2021	2020 931 22708	A	SERVICIO BANCARIO DE INTALACIÓN DE TPVs EN DISTINTAS DEPENDENCIAS MUNICIPALES Y DE TPV VIRTUAL	2.860,00
2022	2020 931 22708	A	SERVICIO BANCARIO DE INTALACIÓN DE TPVs EN DISTINTAS DEPENDENCIAS MUNICIPALES Y DE TPV VIRTUAL	2.860,00
2023	2020 931 22708	A	SERVICIO BANCARIO DE INTALACIÓN DE TPVs EN DISTINTAS DEPENDENCIAS MUNICIPALES Y DE TPV VIRTUAL	2.860,00
2024	2020 931 22708	A	SERVICIO BANCARIO DE INTALACIÓN DE TPVs EN DISTINTAS DEPENDENCIAS MUNICIPALES Y DE TPV VIRTUAL	4.051,67
2021	2020 920 216	D	1ª PRÓRROGA CONTRATO MANTENIMIENTO APLICACIÓN INFORMÁTICA AYTOS SICALWIN Y AYTOS FACTURA - J.G.L. 06/07/2020	5.934,30
2021	2020 3421 212	AD	SERV MANTENIMIENTO CESPED ARTIFICIAL CIUDAD DEPORTIVA E.L.C. SEIS MESES (ENERO-JUNIO)	375,10
2021	2020 3420 212	AD	SERVICIO MANTENIMIENTO CESPED ARTIFICIAL CAMPO FUTBOL POLIDEPORTIVO 6 MESES (ENERO-JUNIO 2021)	635,25
2021	2020 3422 212	AD	SERVICIO MANTENIMIENTO CESPED ARTIFICIAL CAMPO FUTBOL VERANO AZUL	411,40



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Año	Aplicación	Fase	Texto Libre	Importe
			SEIS MESES (ENERO/JUNIO 2021)	
2021	2020 1621 204	A	SUMINISTRO DE VEHÍCULO RSU EN RÉGIMEN DE ALQUILER (5 MESES)	22.000,00
2022	2020 3421 212	D	PRÓRROGA CONTRATO SERVICIO MANTENIMIENTO PISCINAS Y SPA PABELLÓN CUBIERTO Y POLIDEPORTIVO MUNICIPAL.APROBADO JGL31/08/20	48.720,88
2021	2020 3421 212	D	PRÓRROGA CONTRATO SERVICIO MANTENIMIENTO PISCINAS Y SPA PABELLÓN CUBIERTO Y POLIDEPORTIVO MUNICIPAL.APROBADO JGL31/08/20	73.081,33
2021	2020 1331 224	A	NUEVA PRÓRROGA SEGUROS AYUNTAMIENTO 2016 - LOTE 4:VEHÍCULOS DESDE 01/11/2020 HASTA 31/01/2021 (1 MES)	25,00
2021	2020 1532 224	A	NUEVA PRÓRROGA PROGRAMA SEGUROS 2016 - LOTE 4 DESDE 01/11/2020 HASTA 31/01/2020 (1 MES)	796,67
2021	2020 1621 224	A	NUEVA PRÓRROGA PROGRAMA SEGUROS 2016 - LOTE 4 DESDE 01/11/2020 HASTA 31/01/2021 (1 MES)	700,00
2021	2020 132 224	A	NUEVA PRÓRROGA SEGUROS 2016 - LOTE 4 DESDE 01/11/2020 HASTA 31/01/2021 (1 MES)	533,34
2021	2020 135 224	A	NUEVA PRÓRROGA SEGUROS 2016 - LOTE 4 DESDE 01/11/2020 HASTA 31/01/2021 (1 MES)	253,34
2021	2020 3420 224	A	NUEVA PRÓRROGA SEGUROS 2016 - LOTE 4 DESDE 01/11/2020 HASTA 31/01/2021 (1 MES)	25,00
2021	2020 1621 204	A	SUMINISTRO DE VEHICULO RSU EN RÉGIMEN DE ALQUILER (6 MESES) - OP COMPLEMENTARIA: 220209000013	26.400,00
2021	2020 132 22104	A	SUMINISTRO DE UNIFORMIDAD, COMPLEMENTOS Y CHALECOS DE PROTECCIÓN PERSONAL PARA EL CUERPO DE LA POLICÍA LOCAL DE NERJA	45.654,51
	Total Capítulo 2			549.393,12
2021	2020 151 609	A	OBRAS DE URBANIZACIÓN DE LA UE-14 DEL PGOU DE NERJA	652.957,40
	Total Capítulo 6			652.957,40
	Total general			1.761.709,62

9. Operaciones de gastos pendientes de aplicar al presupuesto.

El detalle de las operaciones registradas en la cuenta 413 al 15 de diciembre de 2020 es el siguiente:

Aplicación	Nº Operación	Texto Libre	Importe
2020 1532 22111	220200015842	SUMINISTRO (CARBURANTES Y	24,20



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Aplicación	Nº Operación	Texto Libre	Importe
		ALFOMBRILLAS) PARA SERVICIOS VÍAS Y OBRAS, ELECTRICIDAD, FONTANERÍA Y PINTURA; AGOSTO DE 2020	
2020 1532 22103	220200015842	SUMINISTRO (CARBURANTES Y ALFOMBRILLAS) PARA SERVICIOS VÍAS Y OBRAS, ELECTRICIDAD, FONTANERÍA Y PINTURA; AGOSTO DE 2020	1.268,49
2020 341 22609	220200015843	LICENCIAS ALUMNOS ESCUELA MUNICIPAL DE AJEDREZ; TEMPORADA 2020	306,00
2020 165 210	220200015844	SERVICIOS (REVISIÓN DE CUADROS ELÉCTRICOS EN ALUMBRADO PÚBLICO) PARA CONCEJALÍA DE SERVICIOS MUNICIPALES	2.365,93
2020 3381 22609	220200015845	SUMINISTRO (PLACAS DE CRISTAL PARA FERIA DE NERJA 2020) PARA CONCEJALÍA DE FIESTA MAYOR	181,50
2020 341 22706	220200015846	SERVICIOS (GASTOS DE GESTIÓN ESCUELA DE FÚTBOL) PARA CONCEJALÍA DE DEPORTES; SEPTIEMBRE Y OCTUBRE DE 2020	3.495,26
2020 341 22706	220200015847	SERVICIOS (GASTOS DE GESTIÓN ESCUELA DE ATLETISMO) PARA CONCEJALÍA DE DEPORTES; MARZO DE 2020	2.667,67
2020 1331 212	220200015848	SERVICIOS (ASISTENCIA TÉCNICA PARA REPARACIÓN DE CAJEROS EN APARCAMIENTO BALCÓN DE EUROPA)	544,07
2020 1532 22115	220200015849	SUMINISTRO (CAÑOS DE AGUA PARA ARCOS BALCÓN DE EUROPA) PARA CONCEJALÍA DE SERVICIOS MUNICIPALES	1.089,00
2020 1532 22114	220200015850	SUMINISTRO (HORMIGÓN PARA CIMENTACIÓN PARA MÁQUINA PERFORADORA EN ZONA NORTE CIUDAD DEPORTIVA)	655,82
2020 341 223	220200015851	SERVICIOS (TRANSPORTE ESCUELA DE ATLETISMO A SEVILLA) PARA CONCEJALÍA DE DEPORTES; DÍA 20/09/2020	596,20
2020 341 223	220200015852	SERVICIOS (TRANSPORTE DE EQUIPOS DEPORTIVOS) PARA CONCEJALÍA DE DEPORTES; OCTUBRE DE 2020	13.112,06
2020 3421 22704	220200016013	CONSERJERÍA EN PABELLÓN CIUDAD DEPORTIVA Y PISTAS PÁDEL Y SOCORRISMO EN PISCINA CUBIERTA; OCTUBRE DE 2020	9.664,03
2020 3421 22704	220200016014	CONSERJERÍA EN POLIDEPORTIVO Y LIMPIEZA Y CONSERJERÍA EN CIUDAD DEPORTIVA); OCTUBRE DE 2020	3.160,52
2020 3420 22704	220200016014	CONSERJERÍA EN POLIDEPORTIVO Y LIMPIEZA Y CONSERJERÍA EN CIUDAD DEPORTIVA); OCTUBRE DE 2020	3.455,18
2020 3421 22700	220200016014	CONSERJERÍA EN POLIDEPORTIVO Y	5.296,07



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Aplicación	Nº Operación	Texto Libre	Importe
		LIMPIEZA Y CONSERJERÍA EN CIUDAD DEPORTIVA); OCTUBRE DE 2020	
2020 1621 204	220200016015	ALQUILER DE CAMIÓN RECOLECTOR PARA CONCEJALÍA DE LIMPIEZA; PERIODO DEL 15/10/2020 AL 15/11/2020	4.446,75
2020 1621 214	220200016025	SERVICIOS (REPARACIÓN DE VEHÍCULOS MATRÍCULAS 3123 GWJ, 3787 CLJ, 3661 BWX...) PARA CONCEJALÍA DE LIMPIEZA	23.481,76
2020 1621 22103	220200016026	SUMINISTRO DE CARBURANTES PARA SERVICIO DE LIMPIEZA; SEPTIEMBRE DE 2020	9.374,90
2020 1621 214	220200016237	SERVICIOS (REPARACIÓN DE VEHÍCULOS MATRÍCULAS 8582 BZF, 9845 DMR, 7960HGV...) PARA CONCEJALÍA DE LIMPIEZA	25.356,83
2020 1330 22709	220200016391	SERVICIO DE GRÚA PARA RETIRADA DE VEHÍCULOS; SEPTIEMBRE DE 2020	4.537,50
2020 1330 22709	220200016392	SERVICIO DE GRÚA PARA RETIRADA DE VEHÍCULOS; AGOSTO DE 2020	7.800,00
2020 1728 22115	220200016394	SUMINISTRO (BROCA DE PALA, TORNILLOS Y TACOS, BRIDAS...) PARA CONCEJALÍA DE PLAYAS	285,25
2020 1532 22103	220200016395	SUMINISTRO DE CARBURANTES PARA VÍAS Y OBRAS, ELECTRICIDAD, FONTANERÍA Y PINTURAS; OCTUBRE DE 2020	945,95
2020 1532 210	220200016396	SERVICIOS (PORTE DE MAQUINARIA Y TRABAJOS DE RODILLO EN ZONA LA NORIA) PARA CONCEJALÍA DE SERVICIOS MUNICIPALES	163,35
2020 165 210	220200016888	SERVICIOS (INSPECCIÓN DEFECTOS ALUMBRADOS PÚBLICOS CM-59, CM-71, CM-89, CM-90, CM-91...)	484,00
2020 1728 22700	220200016889	SERVICIOS (LIMPIEZA DE FOSAS DE PLAYA TORRECILLA) PARA CONCEJALÍA DE PLAYAS; FECHAS ENTRE 14/02/2020 Y 26/09/2020	10.806,86
2020 1728 22700	220200016890	SERVICIOS (LIMPIEZA DE FOSAS PLAYA PLAYAZO) PARA CONCEJALÍA DE PLAYAS; FECHAS ENTRE 04/03/2020 Y 26/09/2020	12.651,94
2020 1621 22103	220200016891	SUMINISTRO DE CARBURANTES PARA SERVICIO DE LIMPIEZA; OCTUBRE DE 2020	8.545,47
2020 1532 22116	220200016892	SUMINISTRO (PINTURA PLÁSTICA, ESMALTE ORIXITE, DISOLVENTE, BROCHAS, RODILLO...) PARA CONCEJALÍA DE SERVICIOS MUNICIPALES	9.801,00
2020 3381 22609	220200017129	SUMINISTRO (DECORADO PARA GALA ELECCIÓN REINA Y CABALLERO FERIA DE NERJA 2019) PARA CONCEJALÍA DE TRADICIONES POPULARES	3.950,00
2020 1532 223	220200017151	SERVICIOS (TRASLADO DE TUBERÍAS A VÍAS PÚBLICAS ZONA CIUDAD DEPORTIVA) PARA	998,25



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Aplicación	Nº Operación	Texto Libre	Importe
		CONCEJALÍA DE SERVICIOS MUNICIPALES	
2020 1532 210	220200017152	SERVICIOS (REPARACIÓN BARANDILLA ZONA CHAPARIL, PUERTA CONTADORES PLAZA CANGREJOS) PARA CONCEJALÍA SERVICIOS MUNICIPALES	1.246,30
2020 1532 210	220200017153	SERVICIOS (TAPADO DE POZO Y APERTURA DE ZANJA EN ENTRADA URB. LA NORIA, RETIRADA DE CASETA EN ALMACÉN SEMILLERO...)	2.579,72
2020 341 22706	220200017214	SERVICIOS (GASTOS DE GESTIÓN ESCUELA DE FUTBOL) PARA CONCEJALÍA DE DEPORTES; GASTOS ADICIONALES OCTUBRE DE 2020	2.477,78
2020 341 22706	220200017215	SERVICIOS (GASTOS DE GESTIÓN ESCUELA DE FÚTBOL DIPUTACIÓN) PARA CONCEJALÍA DE DEPORTES; OCTUBRE DE 2020	973,62
2020 1330 22709	220200017216	SERVICIO DE GRÚA PARA RETIRADA DE VEHÍCULOS; OCTUBRE DE 2020	1.725,00
2020 920 212	220200017217	SERVICIOS (CONEXIONES EN CASA CONSISTORIAL PARA CAMBIO DE CONTADORES Y TRABAJOS LÍNEAS TEMPORALES MARO)	1.535,60
2020 3420 22704	220200017218	CONSERJERÍA EN PABELLÓN Y PISTAS PÁDEL, SOCORRISMO PISCINA CIUDAD DEPORTIVA Y CONSERJERÍA POLIDEPORTIVO; NOVIEMBRE 2020	1.932,61
2020 3421 22704	220200017218	CONSERJERÍA EN PABELLÓN Y PISTAS PÁDEL, SOCORRISMO PISCINA CIUDAD DEPORTIVA Y CONSERJERÍA POLIDEPORTIVO; NOVIEMBRE 2020	9.664,03
2020 3421 22704	220200017219	CONSERJERÍA EN POLIDEPORTIVO Y LIMPIEZA Y CONSERJERÍA EN CIUDAD DEPORTIVA); NOVIEMBRE DE 2020	2.768,48
2020 3420 22704	220200017219	CONSERJERÍA EN POLIDEPORTIVO Y LIMPIEZA Y CONSERJERÍA EN CIUDAD DEPORTIVA); NOVIEMBRE DE 2020	3.847,20
2020 3421 22700	220200017219	CONSERJERÍA EN POLIDEPORTIVO Y LIMPIEZA Y CONSERJERÍA EN CIUDAD DEPORTIVA); NOVIEMBRE DE 2020	5.296,07
2020 1330 22111	220200017220	SUMINISTRO (VINILOS Y LONAS PARA SEÑALES DE TRÁFICO) PARA CONCEJALÍA DE TRÁFICO	142,78
2020 341 22706	220200017221	SERVICIOS (GASTOS DE GESTIÓN ESCUELA DE FÚTBOL DIPUTACIÓN); PARA CONCEJALÍA DE DEPORTES; NOVIEMBRE DE 2020	811,35
2020 341 22706	220200017222	SERVICIO (GASTOS DE GESTION ESCUELA DE FÚTBOL) PARA CONCEJALÍA DE DEPORTES; NOVIEMBRE DE 2020	2.477,78
2020 341 22706	220200017223	SERVICIOS (GASTOS DE GESTIÓN ESCUELA DE	2.103,43



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Aplicación	Nº Operación	Texto Libre	Importe
		FÚTBOL SALA) PARA CONCEJALIA DE DEPORTES; OCTUBRE DE 2020	
		Total Capítulo 2	211.093,56
2020 3421 625	220200015523	SUMINISTRO (COLCHONETA ZONA DE CAIDA DE SALTO DE ALTURA EN CIUDAD DEPORTIVA) PARA CONCEJALÍA DE DEPORTES	7.395,04
		Total Capítulo 6	7.395,04
Aplicación	Núm. Operac.	Texto Libre	Importe
2020 40001	320200003336	CONSORCIO PROVINCIAL RESIDUOS SOLIDOS URBANOS - A CUENTA APORTACION AÑO 2020 - RETENIDO ANTICIPO ORDINARIO PATRONATO JULIO 2020	41.583,34
2020 40001	320200003340	CONSORCIO PROVINCIAL RESIDUOS SOLIDOS URBANOS - A CUENTA APORTACION 2020 - RETENIDO ENTREGA A CUENTA PATRONATO AGOSTO 2020	50.000,00
2020 40001	320200003344	CONSORCIO PROVINCIAL DE BOMBEROS DE MALAGA - A CUENTA APORTACION 2020 - RETENIDO ANTICIPO ORDINARIO PATRONATO AGOSTO 2020	30.284,06
2020 40001	320200003397	CONSORCIO PROVINCIAL RESIDUOS SOLIDOS URBANOS - A CUENTA APORTACION AÑO 2020 - RETENIDO ANTICIPO ORDINARIO SEPTIEMBRE 2020 - PATRONATO RECAUDACION	41.906,81
2020 40001	320200003401	CONSORCIO PROVINCIAL DE BOMBEROS DE MALAGA - A CUENTA APORTACION AÑO 2020 - RETENIDO ANTICIPO ORDINARIO SEPTIEMBRE 2020 - PATRONATO RECAUDACION	30.284,06
2020 40001	320200003987	CONSORCIO PROVINCIAL DE BOMBEROS DE MALAGA - A CUENTA APORTACION AÑO 2020 - RETENIDO ANTICIPO ORDINARIO OCTUBRE 2020 - PATRONATO RECAUDACION	30.284,06
2020 40001	320200003998	CONSORCIO PROVINCIAL RESIDUOS SOLIDOS URBANOS - ENTREGA A CUENTA DEUDA - DECRETOS DIPUTACION 3371/2020 Y 3384/2020 - RETENIDO PATRONATO RECAUDACION	114.222,93
		Total pagos pendientes de aplicación	247.713,08
Estimación gasto pendiente octubre a diciembre - Consorcio Residuos Sólidos Urbanos			149.600,00
TOTAL GENERAL			615.801,68



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

10. Gastos con financiación afectada.

Los gastos de esta naturaleza que tienen en cada caso identificado su ingreso afectado son los que figuran en el plan de inversiones

11. Recursos y destinos del Patrimonio Municipal del Suelo.

Existen ingresos previstos en el concepto de ingresos 603, relativo a patrimonio público del suelo, destinados a financiar gastos comerciales presupuestados por intereses de la expropiación AA-16, cuya viabilidad estará en función de los requisitos y condiciones previstos en la legislación urbanística. En la misma situación se encontraría el sistema general SG-EC-3, Los Pinos, para el que sin embargo no existe previsión.

12. Bases de Ejecución.

Las modificaciones más significativas incorporadas a las Bases de Ejecución son las siguientes:

a) No se citan centros tramitadores y gestores porque en la práctica era estéril esta previsión y no ha sido infrecuente su variación a lo largo del ejercicio.

b) En la acumulación de fases se cita algún otro caso y se altera el orden, pero sin mayores cambios.

c) Se incluye una base dedicada a la contratación de emergencia.

ANÁLISIS JURÍDICO

1. Contenido y estructura presupuestaria.

El contenido del presupuesto se ajusta a lo dispuesto en los artículos 164 a 166 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, y 2 a 17 del Real Decreto 500/1990.

En cuanto a la estructura presupuestaria aparece ordenada conforme prescribe la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre.

2. Nivelación



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Nivelación equivale a cobertura de los gastos corrientes por los ingresos corrientes, no que formalmente aparezcan igualados los montantes de gastos e ingresos, existiendo una conexión entre el principio de nivelación interna en los presupuestos con los cálculos del ahorro bruto y ahorro neto.

Atendiendo a este paralelismo y en coherencia con el artículo 53 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, se ha considerado ahorro neto del Ayuntamiento la diferencia entre los ingresos corrientes y los gastos incluidos en los capítulos uno, dos y cuatro, minorada en el importe de una anualidad teórica de amortización de las operaciones de créditos existentes y proyectadas.

En nuestro caso los ingresos corrientes son ligeramente inferiores a los gastos corrientes y no está nivelado, aunque no parece necesario adoptar ninguna medida especial porque la efectiva nivelación se consigue al no existir este año obligación de amortizar operaciones de crédito.

3. Endeudamiento.

3.1. Dando cumplimiento al artículo 166 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, al presupuesto se une el estado de previsión de movimientos y situación de la deuda, incluyendo la operación que se proyecta realizar durante el ejercicio. Estas previsiones hay que situarlas en el contexto del principio de sostenibilidad financiera, entendida a estos efectos como capacidad para atender compromisos de gastos dentro de los límites de déficit, de acuerdo con los artículos 4 y 13 de la Ley Orgánica 2/2012, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera. El objetivo de deuda pública inicialmente fijado para el subsector local por Acuerdo del Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020, es inaplicable al haber apreciado el Congreso de los Diputados en su sesión de 20 de octubre de 2020 que se da una situación de emergencia extraordinaria que motiva la suspensión de las reglas fiscales.

3.2. En cualquier caso, todas las operaciones que puedan plantearse en el ejercicio, a corto o largo plazo, están sujetas al principio de prudencia financiera regulado en el artículo 48.bis) del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, debiéndose cumplir, por tanto, las condiciones establecidas por la Resolución de 31 de julio de 2015 de la Secretaría General del Tesoro y Política Financiera, en la que se define el



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

principio de prudencia financiera aplicable a las operaciones de endeudamiento y derivados de las comunidades autónomas y entidades locales.

Asimismo todas las operaciones se acordarán previo informe de Intervención en el que especialmente se analizará la capacidad de la entidad local para hacer frente, en el tiempo, a las obligaciones que de aquéllas se deriven para ésta (artículo 5.2. del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales).

3.3. Las operaciones de crédito a corto plazo, aunque no requieren autorización previa, no pueden superar el 30 por 100 de los ingresos liquidados por operaciones corrientes del ejercicio anterior (artículo 51 del mismo texto legal).

3.4. En cuanto a las operaciones a largo plazo para financiar inversiones, según la disposición adicional decimocuarta del Real Decreto-Ley 20/2011, de 30 de diciembre (conforme ha quedado redactada por la disposición final trigésima primera de la Ley 17/2012, de 27 de diciembre), en relación con el artículo 53 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, no requerirá autorización del órgano que tiene atribuida la tutela financiera de la entidad local en la medida que la ratio de endeudamiento sea inferior al 75 por 100 de los ingresos corrientes liquidados o devengados en el ejercicio anterior, presupuesta la existencia de ahorro neto positivo.

Debe tenerse en cuenta que todas las operaciones de crédito deben valorarse en función de sus condiciones y plazos de amortización reales, al margen de la anualidad teórica calculada, y que el cálculo de la ratio de endeudamiento se realiza sobre datos consolidados.

4. Gastos de personal.

4.1. Al presupuesto de la entidad local habrá de unirse, entre otros documentos, el anexo de personal (artículo 168.1 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales). En el mismo se relacionarán y valorarán los puestos de trabajo, de forma que se dé la oportuna correlación con los créditos para personal incluidos en el presupuesto (artículo 18.1 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril).

Como es sabido, este documento se identifica con la plantilla de personal o plantilla orgánica, pero no con la relación de puestos de trabajo (RPT), sin perjuicio de la vinculación entre ambas figuras. Siguiendo la sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Galicia de 23 de noviembre de



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

2015, los puestos de plantilla dotados presupuestariamente son, a la vez, puestos previstos en la RPT, aunque no todos los puestos previstos en la RPT sean puestos de plantilla, porque la RPT tiene una conexión directa con la estructura orgánica de la organización para el cumplimiento de sus fines, trazando previsiones para su evolución futura, mientras que las plantillas cumplen una función presupuestaria ya que incluyen los puestos que resultan de los créditos establecidos en los correspondientes presupuestos.

En cualquier forma una cosa es la plantilla y otra muy diferente la RPT. La plantilla lo que debe determinar es el número de empleados que han de ocupar los puestos de trabajo ya existentes, siendo la RPT la que crea el puesto, lo define y determina los requisitos para su provisión y la forma de la misma. La RPT no puede ser suplida “per saltum” por la plantilla y la convocatoria del proceso selectivo.

Ahora bien, los compromisos de gastos de personal no derivan de la simple dotación presupuestaria, sino de su correspondiente fuente de obligación; esto es, la consignación “no conlleva obligación de gasto alguno sino la simple posibilidad de contraerla”.

4.2. Por otra parte, de acuerdo con la Sentencia de 22 de septiembre de 2005, el límite porcentual de la tasa de reposición permite contratar personal nuevo en plazas de nueva creación, siempre que no se supere el porcentaje, y no sólo las plazas de reposición. De acuerdo con la Sentencia de 11 de mayo de 2015, cuando la Ley de Presupuestos “habla de plazas de nuevo ingreso está considerando las que sean objeto de convocatoria y no se detiene en si han sido creados *ex novo* o, en si, existiendo con anterioridad quedaron vacantes por cualquier causa”. Según la doctrina, las leyes de presupuestos dan por sentado la posibilidad de cubrir ambos tipos de plazas en cuanto utiliza la expresión, “comparación en términos de homogeneidad de efectivos” (efectivos, no vacantes). Asimismo la tasa de reposición no conlleva necesariamente la obligación de amortizar los puestos que “exceden de ella”, lo que sólo sería posible si la norma lo contemplara expresamente.

Debajo de la tasa de reposición de efectivos la Administración es libre de incluir cualquier plaza, aunque dando prioridad a los sectores o áreas prioritarias y, dentro de éstas, a las plazas vacantes desempeñadas por interinos.

Respecto al cálculo de la tasa de reposición, se computan “tanto los que ven terminada su relación de servicios como los que, manteniéndola,



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

carecen de reserva de puesto o, incluso teniéndola, no perciben retribución alguna con cargo a la Administración en la que cesan” (L. Canal).

4.3. El artículo 18.2 del Proyecto de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021, que tiene carácter básico a tenor del apartado 11, establece que las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al 0,90 por ciento respecto a los vigentes a 31 de diciembre de 2020.

Hay que señalar que el sector público local de Nerja se integra por el Ayuntamiento y la sociedad de economía mixta Aguas Narixa SA [supuesto f) del apartado 1 del artículo 18 de dicho Proyecto]; esto es, a dicha Sociedad le afectan los mismos límites en los incrementos retributivos.

En cuanto a la tasa de reposición de efectivos se regula en el artículo 19 del mismo Proyecto.

4.4. El artículo 19.Cuatro del Proyecto presupuestario estatal sólo permite la contratación de personal temporal y el nombramiento de personal estatutario temporal y de funcionarios interinos *en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables*. También es importante tener en cuenta la disposición adicional 43 de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, sobre la obligatoriedad de cumplir las prescripciones aplicables y evitar contrataciones laborales fraudulentas.

Así pues no puede acudirse a la contratación temporal de forma recurrente, ni tampoco para cubrir funciones estructurales porque se vulneran las normas de contratación laboral (véase artículo 15.3 del texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores). Además, señala el Tribunal Supremo en su sentencia de 28 de noviembre de 2012: *Porque el mantenerlos (a los trabajadores temporales) en estas condiciones vulnera el derecho de los trabajadores impidiendo el acceso a los cargos públicos ya que se mantiene una situación de temporalidad no prevista por la legislación*.

4.5. La disposición adicional 29 del Proyecto presupuestario estatal en relación con los artículos 75.bis y 20 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, establece el límite máximo total que pueden percibir los miembros de las Corporaciones Locales por todos los conceptos retributivos y asistencias.



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

4.6. La contratación de personal por Aguas de Narixa SA está sujeta a las limitaciones y requisitos establecidos en la disposición adicional 20 del Proyecto presupuestario estatal; a saber:

- No se podrá contratar personal temporal, excepto en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables, o cuando sea en los términos del artículo 32 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

- La tasa de reposición será del 110 o del 100 por cien en función de estar o no incluido en los supuestos del artículo 19.Uno.3 del mismo Proyecto.

5. Especial referencia al contrato menor

De la Instrucción 1/2019, de 28 de febrero de 2019, de la Oficina independiente de regulación y supervisión de la contratación, se desprende que los contratos menores deben limitarse a “situaciones extraordinarias” y requiere que se incorpore al expediente la justificación de su necesidad y causa de la falta de planificación. Según esta Instrucción, no pueden ser objeto de contrato menor prestaciones que tengan carácter recurrente, de forma que, año tras año, respondan a una misma necesidad para la entidad contratante, de modo que pueda planificarse su contratación y hacerse por los procedimientos ordinarios.

Una planificación adecuada, como por otra parte exige el artículo 28.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, permitiría reemplazar el contrato menor por otras modalidades más adecuadas y eficientes (acuerdos marco, sistemas dinámicos o contratos en función de las necesidades).

La tercera medida del plan económico-financiero 2020-2021 precisamente consistía en aprobar e implementar un plan de contratación, anexando incluso uno indicativo. Finalmente no se adoptó esta medida, lo que constituye una infracción tipificada en el 28.h) de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información y buen gobierno. Por cierto que la aprobación e implementación de la medida también tenía por objeto erradicar o minimizar el registro extrapresupuestario de operaciones pendientes, cosa que no ha sucedido.

6. Subvenciones y transferencias.



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

El Plan General de contabilidad pública adaptado a la Administración Local, aprobado por Orden HAP/1781/2013, de 20 de septiembre, concreta las analogías y diferencias entre transferencias y subvenciones. Ambas tienen por objeto una entrega dineraria o en especie entre los distintos agentes de las administraciones públicas, y de estos a otras entidades públicas o privadas y a particulares, o viceversa, todas ellas sin contrapartida directa de los beneficiarios; pero mientras en las transferencias se destinan las entregas a financiar operaciones o actividades no singularizadas, en las subvenciones se destina a un fin, propósito, actividad o proyecto específico, con la obligación por parte del beneficiario de la subvención de cumplir las condiciones y requisitos que se hubieran establecido o, en su, proceder a su reintegro. Esto es, la subvención tiene un destino concreto y debe justificarse, lo que, en principio, no sucede en la transferencia.

Decimos, en principio, porque pueden existir transferencias concedidas para la realización de inversiones y gastos no singularizados, sujetas al cumplimiento de condiciones y con posibilidad de reintegro. Ver en este sentido la Norma Internacional de Contabilidad del Sector Público 23, ingresos de transacciones sin contraprestación.

Las transferencias y subvenciones monetarias concedidas se contabilizan como gasto en el momento que se tenga constancia de que se han cumplido las condiciones establecidas para su percepción; en particular, cuando se justifica la subvención. En el caso de las no monetarias o en especie, en el momento de la entrega al beneficiario.

La regulación fundamental de las subvenciones está contemplada en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.

El establecimiento de subvenciones requiere previamente de un plan estratégico en el que se concreten “los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación, supeditándose en todo caso al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria” (artículo 8.1 de la Ley General de Subvenciones). Siguiendo con la sentencia del Tribunal Supremo de 4 de diciembre de 2012, la falta de este plan determinaría la nulidad de la subvención.

7. Coste efectivo de los servicios.

El artículo 116.ter) de la Ley 7/1985 impone la obligación a todas las entidades locales de calcular el coste efectivo de los servicios que prestan,



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

antes del 1 de noviembre de cada año. La Orden HAP/2075//2014, de 6 de noviembre, establece los criterios de cálculo y la Resolución de 23 de junio de 2015, de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, especifica los elementos incluidos en los anexos de la anterior Orden. Complementan este bloque normativo los formularios base elaborados por la indicada Secretaría para el cumplimiento de esta obligación.

El ordenamiento contempla otros supuestos para los que también hay que efectuar cálculos sobre el coste de los servicios, pero no se identifican con el “coste efectivo de los servicios”. Entre otros supuestos distintos podemos citar el referido a la memoria justificativa sobre el coste y rendimiento de los servicios que hay que acompañar a la cuenta general (Regla 48.3 de la Instrucción del modelo normal de contabilidad local), o el relativo a los informes técnico-económicos en materia de tasas (artículo 25 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales).

Los Anexos de la Orden HAP/2075/2014 distingue entre los servicios de prestación obligatoria (los del artículo 26 de la Ley 7/1985) y los servicios correspondientes a competencias propias, sin contemplar las competencias delegadas ni las distintas a las propias. Aunque no existe una exacta correlación entre la Orden EHA/3565/2008 y la anterior, no cabe duda la necesidad de una adecuada codificación de los programas de gastos, que damos por supuesta en el documento que se presenta.

8. Compromisos de gastos plurianuales.

Según el artículo 174.1 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, la autorización o realización de los gastos de carácter plurianual se subordinará al crédito que para cada ejercicio autoricen los respectivos presupuestos. No hay constancia ni acreditación de que las dotaciones para 2021 serán suficientes para atender esta anualidad.

9. Gastos con financiación afectada.

La Regla 25 de la Instrucción del modelo normal de contabilidad local, aprobada por Orden HAP/1781/2013, de 20 de septiembre define el gasto con financiación afectada como cualquier proyecto de gasto que se financie, en todo en parte, mediante recursos concretos. La condición afectada de determinados ingresos constituye una excepción al principio general de que todos los ingresos presupuestarios se destinan a satisfacer el conjunto de las obligaciones derivadas de la ejecución del gasto público.



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

En estos casos la disponibilidad de los créditos presupuestarios quedará condicionada, según el artículo 173.6 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, a la existencia de compromisos firmes de aportación o a las autorizaciones previstas en el artículo 53 de la misma Ley.

10. Gastos de inversión y gastos corrientes.

No es indiferente el tratamiento de una operación económica como gasto de inversión o corriente. Obviamente no es igual una obra de nueva planta o de primer establecimiento que una obra de conservación o de reparación simple; no es igual la adquisición de un equipo para proceso de información que un repuesto de maquinaria. De acuerdo con la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, un gasto de inversión viene definido por alguna o algunas de las siguientes características: no tratarse de bienes fungibles; tener una duración previsible superior al año; no ser previsiblemente reiterativos; y, señaladamente, ser susceptible de inclusión en inventario.

A tal efecto es imprescindible también una adecuada codificación económica del gasto, lo que damos por supuesto en el documento que se presenta. Del crédito presupuestario se predica que sea adecuado a la naturaleza del gasto, además de ser suficiente.

El inmovilizado está sujeto a los criterios de valoración que establece el Plan General de Contabilidad Pública adaptada a la Administración Local, que igualmente regula su amortización.

Ahora bien, dicho Plan General admite que puedan considerarse gastos del ejercicio (gastos corrientes) los bienes muebles cuyo precio unitario e importancia relativa, dentro de la masa patrimonial, así lo aconsejen. A este particular se refieren las Bases de Ejecución.

11 Ingresos patrimoniales y tasas

11.1. En los contratos de gestión de servicios públicos podemos considerar el canon con el carácter de participación de la entidad local en la gestión del servicio, tal como estaba configurado en el artículo 133 del texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público o sigue estando en el



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

artículo 115 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales. Bien entendido que sólo estaremos ante un contrato de este tipo cuando el servicio ha sido asumido como propio de la entidad local, de acuerdo con la concepción estricta que de servicio público se desprende del artículo 132 del texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

Cuando por no tener asumido el servicio o actividad únicamente se puede proporcionar un espacio físico en un bien de dominio público, la percepción económica tendría naturaleza de tasa [artículo 80.7ª) del Reglamento de Bienes de las Entidades Locales]. En la misma línea, el artículo 20 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, al establecer que cualquier supuesto de utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público debe configurarse como tasa. Por el contrario, la cesión del uso o el arrendamiento de bienes patrimoniales, también daría lugar a ingresos de derecho privado.

11.2 La redacción del artículo 155 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales ha sido el origen de diversos y encontrados debates doctrinales y decisiones judiciales acerca de la naturaleza de la contraprestación que deben abonar los usuarios de un servicio público. A nuestro juicio, hasta que irrumpió el Tribunal Constitucional con su famosa sentencia 185/1995, de 14 de diciembre (BOE del 12 de enero de 1996), que cerró el debate al considerar que todas las prestaciones exigidas por servicios y actividades públicas, son prestaciones patrimoniales de carácter público cuando concorra alguno de los criterios distintivos de la coactividad.

Ahora bien, debe considerarse la sustitución de la tasa de abastecimiento de agua por una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, en coherencia con la modificación introducida en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. La misma prestación es predicable de los demás servicios que integran el ciclo integral del agua, del transporte urbano de viajeros u otro servicio que se gestione indirectamente.

11.3. En fechas recientes emitimos informe para documentar el resultado de actuaciones de control permanente sobre operaciones de ingreso con motivo de la festividad de San Isidro y las ferias de Nerja y Maro, al que nos remitimos. Sólo reseñar aquí que el ingreso percibido por las ocupaciones no era una tasa, sino un ingreso patrimonial o de derecho privado en función de la naturaleza de los bienes o derechos cedidos o explotados, debiéndose diferenciar de la repercusión del coste de electricidad, que no constituye contraprestación de negocio patrimonial alguna.



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

No nos consta que el estado de ingresos sobre este particular se haya ajustado a las consideraciones de nuestro informe.

12. Recursos y destinos del Patrimonio municipal del suelo

12.1. Conforme a lo dispuesto en el artículo 72 de la Ley 7/2002, de 17 de diciembre, de ordenación urbanística de Andalucía, integran el patrimonio municipal del suelo tanto bienes como recursos económicos, estando afectados a los destinos previstos en los apartados 1 y 2 del artículo 75, respectivamente.

Según el artículo 71.3 del mismo texto legal, la cuenta de liquidación anual de este patrimonio se integrará, de forma separada, en el presupuesto de la Administración titular.

12.2. El artículo 52.5 del texto refundido de la Ley del Suelo y Rehabilitación Urbana, aprobado por Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre, admite de forma excepcional destinar el patrimonio público del suelo a reducir la deuda comercial. Los intereses de demora derivados de la expropiación forzosa constituyen una deuda con sustantividad propia y distinta del justiprecio, no en sí generados por la potestad expropiatoria; de ahí que podamos considerarlos en el contexto de las operaciones comerciales.

En cualquier caso deberán cumplirse los siguientes requisitos: haber aprobado el presupuesto y liquidado los anteriores; tener registro del patrimonio municipal del suelo correctamente actualizado; que el presupuesto tenga correctamente contabilizadas las partidas del patrimonio municipal del suelo; acuerdo de Pleno que justifique que no es necesario destinarlo a dicho patrimonio y que se va a destinar a reducir deuda comercial, con indicación del modo en que se procederá a su devolución (en un plazo máximo de diez años); y que se haya obtenido la autorización del órgano de tutela financiera.

13. Fondo de contingencia

El Fondo de Contingencia está regulado en el artículo 31 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera. Pueden atenderse con dicho Fondo necesidades de carácter no discrecional y no previstas en el presupuesto inicialmente aprobado, que pueden presentarse a lo largo del ejercicio. La cuantía y condiciones de aplicación de su dotación se determinarán por cada Administración.



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

De forma más precisa el artículo 50 de la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria, fija la dotación al Fondo en el 2 por 100 del total de gastos para operaciones no financieras, excluidos determinadas aportaciones.

14. Dotación a los grupos políticos

La indeterminación del régimen de justificación de las cuentas ante el Pleno no limita ni condiciona las funciones de control asignadas al órgano interventor, ni puede desconocer otras determinaciones normativas.

15. Régimen de contratación de Aguas de Narixa, S.A.

15.1. El artículo 3.1.h) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, incluye en su ámbito subjetivo de aplicación a las sociedades de economía mixta de las características de Aguas de Narixa SA, considerándolas poderes adjudicadores no Administraciones públicas.

Según las normas contenidas en el Título I del Libro Tercero de esta Ley, la preparación y adjudicación de los contratos sujetos a regulación armonizada se registrarán por las mismas normas aplicables a las Administraciones públicas. La adjudicación de los contratos de obra y concesiones de obras cuyo valor estimado sea igual o superior a 40.000 euros e inferior al umbral de armonización, así como los de servicios y suministros de valor superior a 15.000 euros e inferior a dicho umbral, se efectuará por cualquiera de los procedimientos aplicables a las Administraciones públicas, con excepción del negociado sin publicidad, que únicamente se podrá utilizar en los casos previstos en el artículo 168. Los contratos de cuantía inferior a 40.000 o 15.000 euros, según se trata, podrán adjudicarse directamente a cualquier empresario con capacidad de obras y que cuenta con la habilitación profesional necesaria para realizar la prestación que se contrata. Y en fin, tratándose de empresa que opera en el sector del agua le es de aplicación el Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, pero siempre que supere los umbrales previstos en el artículo 1.

15.2. Sin prejuzgar la capacidad para contratar de los representantes legales de la sociedad, es perfectamente posible articular técnicas de cooperación dentro del sector público de Nerja y, por tanto, que el Ayuntamiento contrate en nombre y por cuenta de la sociedad en la que participa (ver Base de ejecución 13.11).

Al margen de la cooperación puede acudir a la figura del contrato centralizado (artículos 227 y 228 de la Ley 9/2017), en la que pueden



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

integrarse las prestaciones del Ayuntamiento y de la sociedad con evidentes ventajas competitivas: ahorros efectivos, simplificación administrativa, reducción de costes y mejora en la gestión. Al Ayuntamiento le permite también asegurar que la contratación cumple con la normativa aplicable, así como una mayor transparencia y eficiencia en la gestión.

Esta centralización se hace compatible con una descentralización en la gestión y el pago: así, aunque las competencias de órgano de contratación las ejerce el Ayuntamiento, el control efectivo de la ejecución corresponde a la sociedad, que sigue implicada en la prestación del servicio, realizando el seguimiento de su correcta ejecución y conformando las facturas. Asimismo, en estos contratos, la contratación y pago de la obligación correspondería a la sociedad.

16. Procedimiento

El expediente debe someterse al Pleno con sujeción a los trámites y requisitos que previenen los artículos 169 a 171 del texto refundido la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, y 20 a 22 del Real Decreto 500/1990.

CONCLUSIÓN

Procede la aprobación en los términos planteados del presupuesto del Ayuntamiento de Nerja correspondiente al ejercicio 2021, siempre que se tengan en cuenta las apreciaciones realizadas.

*En Nerja, a fecha de firma electrónica
El Interventor*