



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

INFORME DE INTERVENCIÓN

Asunto: Estabilidad presupuestaria y regla de gasto del presupuesto de 2021

El funcionario que suscribe, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 16.2 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, emite el siguiente informe en relación con el objetivo de estabilidad presupuestaria y la regla de gasto del presupuesto de 2021:

EVALUACIÓN DE CUMPLIMIENTO

1. Estabilidad presupuestaria

En el perímetro de consolidación de unidades incluidas en el sector Administraciones Públicas únicamente se encuentra el propio Ayuntamiento, sujeto a contabilidad pública y con presupuesto limitativo.

Aguas de Narixa S. A. está considerada por la Intervención General de la Administración del Estado una unidad institucional pública controlada por el Ayuntamiento de Nerja, integrada en el Inventario de Entes del Sector Público. Más concretamente se trataría de una unidad de mercado, no susceptible de consolidación y con presupuesto no limitativo.

1.1. Del Ayuntamiento

Para la entidad local se cumple el objetivo de estabilidad presupuestaria cuando el saldo de operaciones no financieras presenta equilibrio o superávit, en términos de capacidad de financiación. El cálculo de la capacidad o necesidad de financiación consiste en realizar unos ajustes al indicado saldo.

a) Saldo presupuestario:

(+) Ingresos previstos capítulos 1 a 7	25.706.500,00
(-) Gastos presupuestados capítulos 1 a 7	29.499.420,00
Saldo presupuestario	-3.792.920,00

b) Ajustes. Se practican los siguientes¹:

(-) Recaudación de ingresos capítulo 1. Diferencia previsiones	
--	--

¹ Se aplican los previstos en el plan económico-financiero 2020-2021, salvo los gastos pendientes de aplicar y el grado de inejecución



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

y derechos recaudados de 2020.	1.681.087,40
(-) Recaudación de ingresos capítulo 2. Diferencia previsiones y derechos recaudados de 2020.	17.195,00
(-) Recaudación de ingresos capítulo 3. Diferencia previsiones y derechos recaudados de 2020.	249.316,93
(+) Liquidación PTE 2008. Reintegros previstos	13.189,68
(+) Liquidación PTE 2009. Reintegros previstos	40.034,76
(+) Gastos realizados en el ejercicio pendiente de aplicar al presupuesto. Diferencias de saldos finales e iniciales cuenta 413	572.147,50
(+) Grado de ejecución del presupuesto. Sobre los gastos presupuestados de los capítulos 1 a 7, aplicación de un 50,67 por 100, resultante del grado de inejecución de las operaciones no financieras en 2020 sobre los totales previstos, excluidos créditos generados por subvenciones.	14.911.887,11
(+) Suman los ajustes	13.589.659,72

c) Capacidad o necesidad de financiación

(-) Saldo presupuestario	3.722.920,00
(+) Ajustes	13.589.659,72
Capacidad de financiación	9.866.739,72

1.2. De Aguas de Narixa, S. A.

Para la sociedad dependiente se cumple el objetivo de estabilidad cuando su respectivo presupuesto se encuentre en situación de equilibrio financiero.

Según la memoria económica que se acompaña al expediente para aprobar las tarifas de la prestación patrimonial de carácter público no tributaria del servicio de agua, el resultado previsto para 2021, condicionado a la exactitud y veracidad de sus datos, es el siguiente:

(+) Ingresos computables. Incluye la cifra de negocios por prestación del servicio y se excluyen los ingresos extraordinarios	2.071.156,00
(-) Gastos computables. Incluye gastos de personal, aprovisionamientos y otros gastos de gestión corriente. Se excluyen las amortizaciones provisiones	1.671.774,00
Capacidad de financiación	399.382,00



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

2. Regla de gasto

La variación del gasto computable no puede superar la tasa de referencia de crecimiento del PIB de medio plazo, fijada en el 3 por 100 para 2021. Por gasto computable se entiende el gasto no financiero, excluyendo los intereses de deuda y la parte de gasto financiado con fondos finalistas. El término de comparación del presupuesto de 2021 será la liquidación estimada de 2020, según la información disponible a 15 de diciembre de 2020.

a) Gasto computable

<i>Concepto</i>	<i>Liquidación estimada 2020²</i>	<i>Presupuesto 2020</i>
Suma de los capítulos 1 a 7 de gastos (del 3 los de emisión, formalización, modificación y cancelación de operaciones financieras, así como avales)	27.420.779,74	28.505.210,00
(-) Ajuste por gastos realizados en el ejercicio pendiente de aplicar al presupuesto. Diferencia Debe y Haber cuenta 413	572.147,50	572.147,50
(-) Ajuste por grado de ejecución del gasto. Sobre los gastos presupuestados de los capítulos 1 a 7, aplicación de un 50,67 por 100, resultante del grado de inejecución de las operaciones no financieras en 2020 sobre los totales previstos, excluidos créditos generados por subvenciones.	---	14.911.887,11
(-) Ajuste por gasto financiado con fondos finalistas de la U.E.	---	---
(-) Ajuste por gasto financiado con fondos finalistas del Estado	150.000	---
(-) Ajuste por gasto financiado con fondos finalistas de Comunidad Autónoma	---	---
(-) Ajuste por gasto financiado con fondos finalistas de Diputaciones	---	---
Total del gasto computable del ejercicio	26.698.632,24	13.021.175,39

² El gasto estimado es el previsto en el plan económico-financiero 2020-2021, al igual que los ajustes, excepto los gastos pendientes de aplicar y el grado de inejecución



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

b) Variación del gasto computable ajustado

a) Total del ejercicio 2020	26.698.632,24
b) Límite Regla de gasto: (a) * 3 %	27.499,591,21
c) Total del presupuesto 2021	13.021.175,39
d) Diferencia (c)-(b)	-14.478.415,82
e) Variación porcentual	-52,63
h) Variación porcentual gasto computable corriente s./anterior	-51,23

ANÁLISIS JURÍDICO

1. El objetivo de estabilidad presupuestaria previsto para el ámbito local por el artículo 165.1 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, específicamente se regula en la Ley Orgánica 2/2012, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera y en el Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la Ley de Estabilidad Presupuestaria en su aplicación a las entidades locales.

En el sector Administración hay estabilidad cuando el saldo de operaciones no financieras arroje superávit o esté equilibrado (ver Acuerdo del Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020). En el resto de entes, cuando sus respectivos presupuestos estén equilibrados o no arrojen pérdidas.

Por otra parte establece el artículo 12 de la Ley Orgánica 2/2012 que la variación del gasto computable no podrá superar la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española, la que, a su vez, ha sido fijada en el 3 por 100 para 2021 por el mismo Acuerdo del Consejo de Ministros; entendiendo por gasto computable los empleos no financieros definidos en términos del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales (básicamente gastos de los capítulos 1 a 7, excluyendo los intereses de la deuda y el gasto con financiación afectada de la Unión Europea y de otras Administraciones Públicas).

2. El Consejo de Ministros en su sesión de 6 de octubre de 2020 acordó solicitar del Congreso de los Diputados la apreciación de que en España estamos sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria que se ajusta a lo dispuesto en el artículo 135.4 de la Constitución y en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera; y en consecuencia, quedando suspendido el Acuerdo del Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se adecúan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el año 2020, y se fija el límite de gasto no financiero.

El Congreso de los Diputados en su sesión de 20 de octubre de 2020 apreció que se da una situación de emergencia extraordinaria que motiva la suspensión de las reglas fiscales en 2020 y 2021.

3. Sobre el alcance de esta suspensión hemos esperado en vano el alumbramiento de una norma que lo aclare. Sólo disponemos de un documento elaborado por la Secretaría General de financiación autonómica y local que lleva por título, “preguntas frecuentes sobre las consecuencias de la suspensión de las reglas fiscales en 2020 y 2021 en relación con las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales”.

Según este documento, al suspenderse las reglas fiscales no resultan de aplicación las medidas correctivas y coercitivas que establece la Ley Orgánica 2/2012 ni en 2020 ni en 2021, ni en referencia a 2020 y a 2021, salvo las medidas automáticas de corrección previstas en el artículo 20. En consecuencia, en 2020 no se aplicarán aquellas medidas en relación con incumplimientos en 2019 de reglas fiscales constatados con las liquidaciones de presupuestos, o con los estados contables de cierre del ejercicio. En 2021 y 2022, tampoco se aplicarán en relación con los resultados de las liquidaciones de 2020 y 2021, respectivamente.

Por ello, en esos años, no se exigirá la presentación de planes económico-financieros ni su aprobación ni se aplicarán medidas como la adopción de acuerdos de no disponibilidad de créditos con origen en aspectos relativos a la presentación o aprobación de dichos planes o al cumplimiento de las reglas.

En cuanto a los planes económico-financieros aprobados con anterioridad a la suspensión de las reglas fiscales por incumplimientos de las mismas producidos en 2018 y 2019 no serán objeto de seguimiento ni los incumplimientos de dichos planes podrán dar lugar a las medidas coercitivas del artículo 25 de la Ley Orgánica 2/2012 o de cumplimiento forzoso del artículo 26. No se requerirá acuerdo expreso plenario sobre la suspensión del plan económico-financiero.

Del mismo modo, se considerarán superados los planes aprobados, así como la pérdida de vigencia de los acuerdos de no disponibilidad a que hubiere lugar por incumplimientos en la liquidación de 2019 o incumplimientos de los planes económico-financieros.



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Es evidente que esta suspensión conviene al Ayuntamiento porque ya no tendrá que cumplir el plan económico-financiero autoimpuesto para los ejercicios 2020 y 2021; pero también a Aguas de Narixa SA, cuyo desequilibrio de 2018 no será objeto de medida alguna.

La suspensión de las reglas fiscales no afecta, según el documento antes indicado, a las obligaciones de suministro de información, que seguirá remitiéndose en los términos y plazos habituales.

4. La suspensión de las reglas fiscales abre la posibilidad de utilizar el remanente líquido de tesorería, como faculta el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, sin ninguna repercusión.

Conviene no obstante realizar algunas precisiones y recomendaciones a tener en cuenta. Antes de nada debe evitarse eventuales tensiones de tesorería en el futuro, para lo que debe calcularse con exactitud el remanente. Presupuesto el signo positivo de dicho remanente, lo que está por ver, debería destinarse en primer lugar a atender las obligaciones pendientes de aplicar al presupuesto y las operaciones de ejercicios futuros, cuando ambas no hayan sido contempladas en las previsiones iniciales del presupuesto de 2021. Cubiertas las necesidades anteriores debería amortizarse el capital vivo en cantidad suficiente hasta que el ahorro neto sea positivo; sólo de esta manera se podrá apelar al endeudamiento para seguir financiando inversiones. Una vez cubiertas todas las necesidades anteriores podría destinarse el resto a financiar nuevas inversiones.

Por último es imprescindible tener asumido que todas las inversiones, cualquiera que haya sido su forma de financiación, tienen que estar totalmente ejecutadas el 31 de diciembre por la sencilla razón de que en el año 2022 se reanuda la aplicación de las reglas fiscales.

CONCLUSIÓN

Al presupuesto de 2021 no es aplicable el objetivo de estabilidad presupuestaria y la regla de gasto.

*En Nerja, a fecha de firma electrónica
El Interventor*